



**JOSÉ IGNACIO  
BETETA**, director  
gerente de  
Contribuyentes por  
Respeto

## EL CANDIDATO PERFECTO

Destacamos algunos puntos del plan de gobierno de los principales candidatos según su conveniencia o nocividad. Discernir una cosa de la otra nos permite diseñar al candidato perfecto.

Cada cinco años el Perú afronta un nuevo proceso electoral, y con ello la presentación de decenas y decenas de nuevas propuestas. Éstas, en su mayoría, se trasladan al plan de gobierno elaborado por cada agrupación política, aunque nuevas ideas son lanzadas a lo largo de la campaña según el foro en el que los candidatos participan. Hoy afrontamos uno de estos procesos, no fácil, por cierto, y lleno de ruido y escándalos.

El plan de gobierno es un documento diseñado por la organización política candidata en el que se proponen los objetivos, lineamientos, acciones concretas y estrategias que se asumirían en un eventual mandato, y debería ser uno de los principales referentes para votar por un partido político. Esta elección se da tanto para elegir al candidato presidencial como a sus congresistas, y creo firmemente que éstos últimos también deberían presentar alguna especie de plan ante el JNE. Sin embargo, valgan verdades, muchas veces el plan no es más que un conjunto de hojas presentadas para cumplir la norma e inscribir la fórmula electoral.

Con la finalidad de ayudar a que los ciudadanos puedan separar la paja del trigo y votar no solo de forma más informada sino también “entrar” de alguna forma en el debate sobre las reformas que podrían darse, Contribuyentes por Respeto elaboró un Observatorio Electoral en medio de esta

campaña. En este documento se analizaron los planes de gobierno 2016 – 2021 de los principales candidatos en las encuestas nacionales, así como la solidez de sus propuestas. En medio de tanto ruido, se quiso poner la mirada en lo esencial.

Como fruto y último aporte de este trabajo, especialmente para esta recta final en la que nos encontramos, hoy quisiera hacer junto con el lector un ejercicio de síntesis y crear juntos al que podríamos llamar el “candidato perfecto”. Este candidato se encargará de reunir a las que consideramos algunas de las mejores propuestas existentes en los planes de gobierno en tres áreas: (i) tributos y contribuciones, (ii) consumo responsable e (iii) infraestructura pública. Además, usted puede completar la figura añadiendo otras iniciativas que los candidatos a la primera y segunda vuelta hayan mencionado a lo largo de la campaña y que no se encuentren en sus planes.

### Análisis general

Se analizaron 287 propuestas en aproximadamente 900 páginas. Se tomaron en cuenta los planes de gobierno de Fuerza Popular, Peruanos por el Cambio, Alianza Popular, Acción Popular, Frente Amplio, Todos por el Perú y Alianza para el Progreso, aunque los candidatos presidenciales de estos dos últimos partidos fueron excluidos del proceso. Además, se distinguieron

sus iniciativas en tres clases: propuestas, propuestas sin sustento y buenos deseos.

Como muestra la Tabla 1, aunque la mayoría de iniciativas fueron propuestas sin sustento o buenos deseos (210 del total), también encontramos 77 propuestas que podrían ser tomadas en cuenta. De éstas, hemos querido elegir solo algunas que nuestro candidato perfecto debería tomar en cuenta si quiere atender las reformas más urgentes que el país demanda.

### Consumo responsable

En el área de consumo responsable y libertad en el consumo, lamentablemente, los principales candidatos presentaron muy pocas propuestas. Esto ocurre pese a que en otras secciones de sus planes de gobierno, y en su discurso en general, han reconocido la necesidad de desregular y simplificar nuestro marco legal para reactivar la economía y luchar contra la corrupción.

Temas que han sido muy controversiales en los últimos años como el etiquetado de alimentos, la moratoria a los productos transgénicos, la ley de alimentación saludable (sobre la que recae un proyecto de ley modificatorio, y con un reglamento pendiente de aprobación), entre otros, están completamente ausentes.

Quizás sobresale la propuesta de Fuerza Popular de implementar un programa de

TABLA 1: INICIATIVAS EN PLANES DE GOBIERNO SEGÚN SU CALIDAD TÉCNICA

Partido Político	Propuestas	Propuestas sin sustento	Buenos deseos
Fuerza Popular	12	19	23
Peruanos por el Cambio	20	19	18
Todos por el Perú	17	12	10
Alianza por el Progreso	6	15	14
Alianza Popular	14	22	31
Frente Amplio	6	8	9
Acción Popular	2	3	7
	77	98	112

Fuente y elaboración: Contribuyentes por respeto

alimentación integral en las escuelas de los pueblos más pobres del país. Estos programas constituirán un incentivo adicional al que otorga el programa Juntos para que los padres envíen a los niños a las escuelas, pero la propuesta se centra principalmente en la mejora de un programa social ya existente (Qali Warma) y no se ocupa de la legislación actual sobre el tema.

### Tributos y contribuciones

En el área de tributos y contribuciones sí encontramos varias iniciativas que involucran desde las obligaciones tributarias más esenciales (cambios en los regímenes tributarios e incentivos para el cumplimiento) hasta otro tipo de cargas y trabas en materia de salud, trabajo y pensiones. En este rubro se puede resaltar la solidez relativa de las propuestas del partido Peruanos por el Cambio.

Una de las más resaltantes y novedosas es la iniciativa de Peruanos por el Cambio para crear una oficina nacional encargada del cumplimiento del análisis de impacto regulatorio de las diferentes normas emitidas en el país. Esta oficina se dedicaría a fiscalizar que se hagan verdaderos análisis de costo / beneficio de las leyes del país, así como a analizar el verdadero impacto de su aplicación luego de su aprobación.

Por otra parte, los planes de PPK, Todos por el Perú y Fuerza Popular plantean el uso de incentivos tributarios para promover el fortalecimiento de las mipymes. Por ejemplo, Todos por el Perú planeó eliminar los incentivos perversos al interior de Sunat, como el pago de bonos a trabajadores por el incremento cuantitativo de la recaudación. Asimismo, el Plan de Fuerza Popular

propone que las nuevas Mipymes no paguen impuestos durante los dos primeros años y luego empiecen a pagar una tarifa de tributación progresiva.

Vale la pena resaltar (no por su sustento ni calidad) las propuestas del Frente Amplio, partido que entre otras cosas propone regular el sistema privado de salud y controlar los precios de la medicina, revertir los descuentos al impuesto de tercera categoría, regular los procesos de fusión y adquisición empresarial e incrementar la contratación permanente en puestos de trabajo de calidad. Todas estas son propuestas que no solo reducirían claramente la libertad de los contribuyentes, sino que nos harían regresar a la época de Velasco Alvarado.

### Infraestructura pública

En materia de infraestructura pública, se puede mencionar la propuesta de PPK para crear una ventanilla única donde los ciudadanos puedan hacer todos los trámites regulares con el Estado, y una plataforma de monitoreo a la inversión. También rescato de su plan de gobierno la obligatoriedad de que todo nuevo trámite y servicio cuente con un formato digital, y la aprobación de una nueva ley general del patrimonio cultural que permita la inversión privada en la puesta en valor y aprovechamiento turístico de sitios arqueológicos y monumentos.

También destaca la propuesta de Alianza Popular para dotar al Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) de un mecanismo legal que le permita hacer una evaluación de la post inversión de los proyectos (factibilidad y endeudamiento) con el objeto de medir rentabilidad y de ajustar la me-

todología. Por otro lado, propone la creación de una ventanilla única multisectorial para la inversión privada en infraestructura de puertos que atienda las solicitudes de inversión en una misma plataforma y que genere una trazabilidad del expediente por vía electrónica.

En Fuerza Popular sobresale la propuesta para establecer un TUPA Modelo para el otorgamiento de las licencias de construcción y certificados de finalización de obra por parte de los municipios. Y en el caso de Todos por el Perú, llama positivamente la atención la audaz iniciativa de reasignar el control de las EPS desde las municipalidades hacia una entidad de planeamiento nacional, involucrando al sector privado mediante alianzas público-privadas (APP) para nuevas inversiones en tratamiento de aguas potables y residuales. Además, su ex candidato a presidente, Julio Guzmán, proponía facilitar la creación de empresas recicladoras y de rellenos sanitarios mediante APP, así como levantar un catastro arqueológico nacional para conocer cuáles son zonas arqueológicas y cuáles no, una medida que ayudaría a proteger el patrimonio y a que los inversionistas conozcan desde un primer momento las zonas libres de patrimonio.

### La conducta ideal

Los líderes políticos de un país maduro y democrático (por ejemplo, nuestro siguiente presidente o presidenta) podrían dejar de lado ideologías y agendas personales. Ellos también deberían abandonar mesianismos, que generalmente los conducen a desechar lo anterior o lo ajeno simplemente porque no partió de ellos, o porque aceptarlo los obligaría a compartir el rédito político y la cuota de valoración personal que tanto peso tiene en su proceso de toma de decisiones.

Éstos podrían tomar lo bueno y rescatar lo positivo, venga de donde venga, pensando desde una perspectiva de eficiencia y eficacia, y poniendo en el centro al ciudadano.

¿Nos gobernará un presidente que sepa articular las iniciativas positivas de todas las bancadas y escuchar la voz de los contribuyentes? [#TPA](#)